



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ЭКОНОМИКИ, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ
В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз8/144 от 16.09.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз8/144 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (взамен ранее внесенного от 10.09.2024 № пз8/138).
(первое и второе чтение)

В соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз8/144 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенный Правительством Архангельской области, и отмечает следующее.

В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2024 год:

- увеличить доходную часть областного бюджета в целом на сумму **+1 484,8 млн. рублей** за счет поступлений по отдельным налоговым и неналоговым доходам над плановыми назначениями, в том числе по:
 - налогу на доходы физических лиц – 601,6 млн. рублей;
 - акцизам на пиво – 19,0 млн. рублей;
 - налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 264,2 млн. рублей;
 - налогу на профессиональный доход – 48,0 млн. рублей;
 - доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий – 7,8 млн. рублей;
 - плате за негативное воздействие на окружающую среду – 52,1 млн. рублей;
 - платежам за пользование недрами – 61,7 млн. рублей;
 - плате за пользование лесами – 144,3 млн. рублей;
 - доходам от продажи материальных и нематериальных активов – 8,6 млн. рублей;

штрафам, неустойкам, пени, уплаченным в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом – 54,9 млн. рублей;

платежам (штрафам) в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – 18,3 млн. рублей;

доходам от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете – 44,7 млн. рублей;

дивидендам по акциям, принадлежащим Архангельской области – 128,3 млн. рублей;

поступления от Фонда развития территорий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов – 12,1 млн. рублей;

возврат учреждениями, подведомственными министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области, неиспользованных субсидий на иные цели (выделенных за счет поступлений от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) – 0,08 млн. рублей;

возврат неиспользованного иного межбюджетного трансферта на модернизацию школьных систем образования – 10,1 млн. рублей;

возврат дебиторской задолженности от подрядчиков, выполняющих государственные контракты в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы», за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд поддержки территорий» – 6,3 млн. рублей;

возврат ГБУ «Архтелецентр», подведомственным министерству связи и информационных технологий Архангельской области, неиспользованной субсидии на создание ГИС «Единая карта жителя Архангельской области» – 2,6 млн. рублей.

- увеличить расходную часть областного бюджета в целом на сумму **+3 484, 8 млн. рублей:**

увеличения бюджетных ассигнований *министерству строительства и архитектуры Архангельской области* в рамках государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» в части реализации адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы» на строительство многоквартирных домов в Онежском муниципальном районе в сумме +6,2 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований *министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* на предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного

регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги в сумме +595,9 млн. рублей, в том числе:

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на сжиженный газ для бытовых нужд населения +18,8 млн. рублей;

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области +66,9 млн. рублей;

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению +333,0 млн. рублей;

грант в форме субсидии на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению +3,7 млн. рублей;

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления +36,7 млн. рублей;

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению +136,2 млн. рублей;

грант в форме субсидии на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению +0,2 млн. рублей;

субсидия обществу с ограниченной ответственностью «РВК-Архангельск» на возмещение расходов, возникающих при подвозе воды населению +0,05 млн. рублей;

- увеличения бюджетных ассигнований *министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области* на предоставления субсидий региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в сумме +70,0 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований *министерству связи и информационных технологий Архангельской области* на субсидии ГБУ «Архтелецентр» на обеспечение доступа к сети Интернет для социально-значимых объектов Архангельской области (фельдшерско-акушерские пункты и пожарные части с 24 сентября по 24 октября 2024 года) в сумме +2,5 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований *министерству образования Архангельской области* в сумме +10,0 млн. рублей, в том числе :

на предоставление единовременных выплат молодым специалистам в сфере образования в связи с поступлением на работу в государственные и муниципальные образовательные организации на территории Архангельской области, в связи с недостаточностью средств +8,0 млн. рублей;

на мероприятия в области образования (разработка курса внеурочной деятельности и модуля рабочей программы воспитания, а также учебных пособий, связанных с историко-культурным, духовным и природным наследием Соловецкого архипелага, и истории Соловецкой школы Юнг) +2,0 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований *министерству финансов Архангельской области* в сумме +599,8 млн. рублей, в том числе:

на увеличение резервного фонда Правительства Архангельской области в связи с недостатком предусмотренных ассигнований +128,3 млн. рублей;

на обслуживание государственного долга Архангельской области в связи с недостатком предусмотренных ассигнований. Дополнительная потребность в ассигнованиях обусловлена ростом ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации (далее – ключевая ставка ЦБ РФ) и увеличением объема коммерческих кредитов. Так как преимущественную часть кредитов в кредитном портфеле области составляют кредиты по «плавающей» ставке (ключевая ставка ЦБ РФ плюс надбавка), каждое увеличение ключевой ставки ЦБ РФ приводит к росту расходов на обслуживание государственного долга +471,5 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в сумме +200,1 млн. рублей, в том числе:

на создание отделений «Семейный многофункциональный центр» +0,08 млн. рублей;

на предоставление единовременных выплат военнослужащим и лицам, проходящим службу в войсках Национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальное звание полиции, либо призванным на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», либо заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), принимающим участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины с 24 февраля 2022 года, членам семей военнослужащих и лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, либо призванных на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», либо заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации),

погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины с 24 февраля 2022 года» +120,0 млн. рублей;

на предоставление единовременных выплат гражданам, проживающим на территории Архангельской области и поступающим на военную службу по контракту для участия в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской областей Украины, либо призванным на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» +80,0 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований *министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* местным бюджетам на модернизацию (строительство) котельных на твердом биотопливе +2 000,0 млн. рублей.

Законопроектом предлагается увеличить объем публичных нормативных обязательств на 2024 год +200,0 млн. рублей, в результате чего он составит 6 846,9 млн. рублей; на 2025 год и 2026 год объем публичных нормативных обязательств не изменяется, и составит 6 171,4 млн. рублей и 5 833,0 млн. рублей соответственно.

По состоянию на 1 января 2024 года общий объем привлеченных на единый казначейский счет средств учреждений и юридических составил 10 636,7 млн. рублей, из них средств:

бюджетных и автономных учреждений Архангельской области – 6 453,0 млн. рублей;

юридических лиц по контрактам, находящимся на казначейском сопровождении, – 4 109,3 млн. рублей;

находящихся во временном распоряжении учреждений – 74,5 млн. рублей.

В целях обеспечения своевременного возврата привлеченных средств учреждений и юридических лиц в 2024 году предлагается предусмотреть на эти цели 2 874, 089 млн. рублей в составе источников финансирования дефицита областного бюджета.

В связи с вышеуказанным предлагается внести изменения в показатели 2024 года программы государственных внутренних заимствований Архангельской области и источников финансирования дефицита областного бюджета, предусматривающие увеличение привлечения коммерческих кредитов в размере +2 874, 0 млн. рублей.

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2024 год в целом составят 132 250,2 млн. рублей (с увеличением на +1 484,8 млн. рублей), расходы областного бюджета составят 149 885,1 млн. рублей (с увеличением на +3 484,8 млн. рублей). Дефицит областного бюджета составит -17 634,7 млн. рублей или -18,3 %

к собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (с увеличением на +2 000,0 млн. рублей).

Проектом областного закона предлагается на 2025 год:

- уменьшить расходную часть областного бюджета в целом на сумму – **2 060, 0 млн. рублей**:

уменьшение бюджетных ассигнований министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, предусмотренных на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению – **2 008, 5 млн. рублей**;

условно утвержденные расходы – **51, 5 млн. рублей**;

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2025 год не изменятся и составят 124 705,2 млн. рублей, расходы областного бюджета составят 135 678,3 млн. рублей (с уменьшением на -2 060,0 млн. рублей). Дефицит областного бюджета составит -10 973,0 млн. рублей или -11,5 % к собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (с уменьшением на -2 060,0 млн. рублей).

Проектом областного закона предлагается на 2026 год:

- уменьшить расходную часть областного бюджета в целом на сумму – **815,0 млн. рублей**:

уменьшение бюджетных ассигнований министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, предусмотренных на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению – **774, 2 млн. рублей**;

условно утвержденные расходы – **40, 7 млн. рублей**.

Верхний предел государственного долга Архангельской области на 1 января 2025 года составит 85 282,7 млн. рублей (с увеличением на +2 874,0 млн. рублей), на 1 января 2026 года составит 95 651,6 млн. рублей (с увеличением на +814,0 млн. рублей) и на 1 января 2027 года составит 100 682,9 млн. рублей (с уменьшением на -0,9 млн. рублей).

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2026 год не изменятся и составят 129 075,2 млн. рублей, расходы областного бюджета составят 134 710,6 млн. рублей (с уменьшением на -815,0 млн. рублей). Дефицит областного бюджета составит -5 635,4 млн. рублей или -5,6 % к собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (с уменьшением на -815,0 млн. рублей).

Также предлагается внести иные изменения и технические правки в проект областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – КСП АО), в котором отмечается:

- увеличение прогноза поступлений налоговых и неналоговых платежей, что по мнению контрольного органа палаты является обоснованным;

- риски образования просроченной кредиторской задолженности областного бюджета перед поставщиками коммунальных услуг и региональными операторами в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в сумме 7 902 млн. рублей, кроме того, в случае обращения указанных получателей субсидий в Арбитражный суд, в которых в том числе возможны дополнительные требования о взыскании за пользование чужими денежными средствами и иные санкции, сумма задолженности может превысить 8 000 млн. рублей;

- на 2025 и на 2026 годы предлагается уменьшить субсидии ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению на 2 008,5 млн. рублей и 774,3 млн. рублей, соответственно;

- предлагается на 2 000,0 млн. рублей увеличить ассигнования министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в виде иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на модернизацию (строительство) котельных на твердом биотопливе (20 ед.), за счет остатка средств на счете по учету средств областного бюджета. Указанные средства были предусмотрены в областном бюджете на 2023 год за счет специального казначейского кредита под 3 % годовых, но не были использованы, и в настоящее время они учтены в составе сводной бюджетной росписи.

КСП АО также отмечает, что с учетом изменений, предлагаемых законопроектом, в 2024 и 2025 году не выполняются условия соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета в части уровня дефицита областного бюджета (не более 10 % к сумме налоговых и неналоговых доходов). Вместе с тем положения п. 2 ст. 92.1 БК РФ соблюдены (не более 15 %). В планируемом периоде Архангельская область не выполняет условия соглашений с Минфином России по всем показателям, за исключением уровня долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций по состоянию на 1 января 2025 года.

Невыполнение условий указанных выше соглашений как в части уровня дефицита бюджета, так и в части уровня государственного долга может повлечь досрочное погашение реструктурированной задолженности в сумме не более 577,5 млн. рублей в срок до 1 июля года, следующего за годом, в котором допущены нарушения условий соглашений.

На данный законопроект поступила 1 поправка от Правительства Архангельской области (сводной таблицы поправок) и 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Годзиша И.В. (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.

Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) Правительства Архангельской области предлагается:

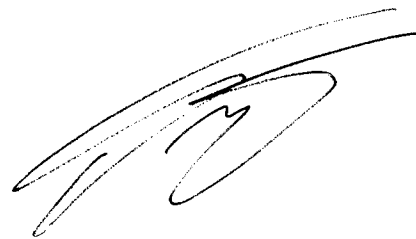
уточнить наименование целевой статьи 10 Е01 Щ1681 «Внос в уставный капитал акционерного общества «Архангельский экологический оператор» (на расходы по созданию объекта «Комплекс обработки и утилизации твердых коммунальных отходов мощностью 70 000 тонн в год, расположенный по адресу: Архангельская область, Котласский район, муниципальное образование «Черемушское»)), изложив его в новой редакции.

Внесение поправки предлагается в целях уточнения направления расходования средств областного бюджета, предусмотренных в 2024 году АО «Архангельский экологический оператор» в виде бюджетных инвестиций путем увеличения его уставного капитала на создание мусоросортировочного комплекса в Котласском муниципальном округе Архангельской области, предусмотрев возможность расходования средств, в том числе на оплату выполнения комплексных инженерных изысканий, разработку проектной и рабочей документации, строительно-монтажных работ по объекту «Газопровод от существующего газопровода среднего давления ООО «Котлазгазсервис» в границах земельного участка с кадастровым номером 29:23:010301:78 до газовой котельной объекта «Комплекс обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, мощностью 70 000 тонн в год, расположенного по адресу: Архангельская область, Котласский район, муниципальное образование «Черемушское», являющегося неотъемлемой частью мусоросортировочного комплекса.

Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) депутата областного собрания депутатов Годзиша И.В. вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта.

На основании вышеизложенного комитет по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять** указанный проект областного закона на десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва **в первом и во втором чтениях с учетом одобренных поправок.**

Председатель



И.В. Годзиш